



**Виктор Васильевич  
МЕЛИХОВ**

*директор  
Всероссийского  
научно-исследовательского  
института орошаемого  
земледелия,  
доктор с.-х. наук,  
член-корреспондент  
Российской академии наук,  
академик Международной  
академии экологии  
и природопользования,  
академик  
Академии проблем  
водохозяйственных наук,  
заслуженный работник  
сельского хозяйства РФ*



*Полив фронтальной оросительной системой*



## *Активная государственная политика на маловодных ландшафтах – залог успешного развития сельских территорий*

**В** настоящее время перед страной поставлены высокие цели по осуществлению прорывного научно-технического и социально-экономического развития Российской Федерации: увеличение численности населения нашего государства, повышение уровня и качества жизни граждан, создание условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта и способностей каждого человека. Инструментом реализации амбициозных и исключительно важных целей в новом периоде развития страны являются двенадцать национальных проектов и комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

Ожидаемый качественный сдвиг в производственных силах, несомненно, повлияет на изменения во всей системе экономических и социальных отношений. Огромная роль в грядущих переменах принадлежит аграрному сектору, поскольку, во-первых, он является актуальным для трудовой занятости граждан (в сельскохозяйственном производстве задействовано 20% сельского населе-

ния), во-вторых, доля его в валовом национальном продукте составляет 4,4%. Однако, следует отметить, что доходность аграрной отрасли сильно колеблется по годам, по этой причине размах варьирования рентабельности сельскохозяйственного производства выше, чем в среднем по экономике. Кроме этого, на уровень рентабельности также влияют сильная зависимость от импорта технологий и обострение социальных проблем в российской деревне.

На недостаточном развитии производства растениеводческой продукции существенным образом сказывается и тот факт, что большая часть сельскохозяйственных культур выращивается в России в аридных условиях, которые по причине глобальных климатических изменений всё больше и больше влияют на факторы роста и развития растений.

На текущем переломном этапе эффективность реализации большего количества документов стратегического планирования обусловлена действиями каждой цепочки управления АПК и их результатами. Также важно при подготовке наци-

ональных проектов, стратегии и госпрограмм и их практическом применении опираться на инновационные научные разработки.

К сожалению, научная составляющая в документах такого рода часто упущена. В качестве примера можно привести практические действия по освоению проекта новой Госпрограммы комплексного развития сельских территорий. Документом предусматривается, что ключевым механизмом реализации Госпрограммы будет конкурс региональных проектов комплексного развития сельских территорий: инициативы субъектов будут получать софинансирование из федерального бюджета. Государство готово поддержать проекты по ряду направлений, в том числе: социальная инфраструктура и жилье, инженерно-транспортная инфраструктура, культура и спорт, содействие занятости населения. Однако, как заявил председатель Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам В.И. Кашин: «Корректирующие со стратегией показатели отсутствуют не только в проекте самой Госпрограммы, но и в входящих в



## Представляется необходимым для стабилизации позитивного развития сельского хозяйства страны определить оптимальный объем мелиоративных работ



ее состав ведомственных целевых программ, что видится необоснованным и негативно влияющим на системность стратегического планирования развития сельских территорий».

Таким образом, авторы проекта признают не только отсутствие четкого плана комплексного развития сельских территорий, но и то, что действия министерств и ведомств во многом раскоординированы, а это снижает эффективность запланированных мероприятий в рамках данной Госпрограммы.

В сложившейся ситуации представляется актуальным предложение о наделении Министерства сельского хозяйства России новыми полномочиями:

- координировать реализацию мероприятий Госпрограммы с уже действующими планами развития сельских территорий в рамках бюджетов федеральных органов исполнительной власти, национальных проектов и региональных инициатив;
- формировать стандарты совместно с федеральными органами исполнительной власти;
- определять критерии отбора проектов и показателей их эффективности;
- проводить мониторинг национальных проектов в части развития сельских территорий;
- определять стандарты качества жизни сельского населения.

Положительно оценивается и предложение включить в Госпрограмму ведомственный целевой проект «Научное, экономическое, нормативное и методическое обеспечение комплексного развития сельских территорий». Для реализации этого проекта в качестве участников необходимо максимально вовлечь специализированные научно-исследовательские организации, а также Отделение сельскохозяйственных наук Российской академии наук.

С точки зрения изменения климата и антропогенного влияния, которые повсеместно воздействуют на направленность развития экосистемных сервисов и функций объектов окружающей среды, представляется необходимым для стабилизации позитивного развития сельского хозяйства страны определить оптимальный объем мелиоративных работ и представить их в виде «Концепции комплексных мелиораций сельскохозяйственных земель России на период 2020-2030 годов» с приданием ей статуса Государственного документа.

На основании данной Концепции требуется разработать Программу развития мелиорации. В аргументации Программы нужно должным образом отразить, что она наряду с выполнением своей непосредственной функции, связанной с обводнением агроландшафтов, будет составной частью плана развития сельских территорий.

Следует отметить, что при разработке Программы необходимо принять во внимание произошедшие глобальные изменения климата и биологического состояния Земли. Факт наблюдаемых климатических аномалий признан объективно существующим и требующим обязательного учета при разработке стратегии и мероприятий, способных в изменившихся природных условиях обеспечить устойчивость биосферы без отягощения этого процесса хозяйственной деятельностью. Ухудшение климатического состояния земли может приводить и уже приводит к снижению качества жизни, главным образом из-за деградации почвенного и растительного покровов и изменения гидрологических и гидрогеологических процессов. Для ранней идентификации признаков изменения окружающей среды на значительных по размерам территориях необ-

ходимы новые технологии мониторинга, основанные в том числе и на объективных данных аэрокосмических наблюдений. В связи с этим необходимо решить ряд фундаментальных задач по разработке новых методов исследования процессов в окружающей среде с использованием дистанционного зондирования состояния агроландшафтов.

В этом документе следует учесть и новые маловодные территории России – Республику Крым и город федерального значения Севастополь.

Разработка Концепции обуславливает необходимость определения путей и способов повышения конкурентоспособности сельского хозяйства, экспортноориентированной направленности, рентабельности и устойчивости производства сельскохозяйственной продукции с использованием средств комплексной мелиорации земель. При этом продовольственная безопасность России и экологическая устойчивость биосферы в долгосрочной перспективе в значительной степени будут зависеть от того, насколько успешно удастся адаптировать сельскохозяйственные производственные системы к экстремальным климатическим явлениям и нейтрализовать возникающие под их влиянием риски.

Появление новых природных рисков в засушливых регионах связано и с ограничениями отчуждения воды из ряда рек в связи с возникшим в них дефицитом стока. И это при том, что с потеплением климата затраты воды на системы орошения могут возрастать как на вновь создаваемых, так и на существующих оросительных системах.

Кроме того, в условиях глобальных климатических изменений увеличивается вероятность рисков межгосударственного распределения водных ресурсов, особенно в странах, испытывающих острый дефицит воды (например, в Центральной Азии). Проблемы лимитирования воды требуют координации использования водных ресурсов всеми заинтересованными субъектами. Для работы в этом направлении необходимо в ближайшее время сосредоточить усилия ученых по профильным и смежным направлениям исследований, а также стимулировать привлечение руководителей и специалистов регионов, хозяйствующих субъектов и органов исполнительной и законодательной власти в сфере АПК.

**В.В. МЕЛИХОВ,**

директор

Всероссийского

научно-исследовательского

института орошаемого земледелия,

доктор с.-х. наук,

член-корреспондент

Российской академии наук,

академик

Международной академии экологии

и природопользования,

академик Академии проблем

водохозяйственных наук,

заслуженный работник сельского РФ



Оросительная установка с забором воды из канала

